

УДК 340

## НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О ЗАКУПКАХ

*Н.А. Новокионова – к.ю.н., доцент ЧОУ ВПО «Южно-Уральский институт управления и экономики»*

*E-mail: novokshonovana@inueso.ru*

### **Аннотация**

В статье анализируются наиболее существенные изменения в законодательстве о закупках в июне 2014 г., в частности введение института «совокупный годовой объем закупок». Анализируются преференции установленные законодательством о закупках и их роль в экономике. Делается вывод о необходимости дальнейшего совершенствования института исполнения государственного (муниципального) контракта.

**Ключевые слова:** *закупки, реформа контрактной системы, совокупный годовой объем закупок, преференции.*

Сложно переоценить значение законодательства о закупках для экономики России. Новый закон о федеральной контрактной системе<sup>1</sup> (далее – Закон) достаточно долго обсуждался, но, к сожалению, его принятие породило гораздо больше вопросов, а не урегулировало систему государственных и муниципальных закупок. В первые же месяцы работы закона обнаружился ряд проблем, а некоторые новые механизмы не смогли быть эффективно применены. Поэтому потребовалась глубокая переработка закона. Необходимо проанализировать, насколько эффективны эти изменения<sup>2</sup>.

Во-первых, уточнено понятие «совокупный годовой объем закупок», под которым ст. 3 Закона понимает утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году. Институт «совокупного годового объема закупок» необходим для:

– определения особенностей участия субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках (ст. 30 Закона). Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок. И еще одно нововведение июня 2014 г. при определении объема закупок, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки для обеспечения обороны страны и безопасности государства; услуг по предоставлению кредитов; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); работ в области использования атомной энергии, при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

– организации заказчиком контрактной службы (ст. 38). Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает 100 млн руб., создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает 100 млн руб. и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает контрактного управляющего;

– осуществления закупок путем проведения запроса котировок (ст. 72). Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в соответствии с положениями настоящего параграфа при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. руб. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 100 млн руб.;

– определения порядка закупок у единственного поставщика. В ст. 93 Закона были введены ряд положительных изменений. Так, закупки у единственного поставщика осуществляются, если закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 млн руб. или не должен превышать 5% совокупного годового объема закупок заказчика и составлять более чем 50 млн руб.

Кроме этого, осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением: например, зоопарком, планетарием, парком культуры и отдыха, заповедником, ботаническим садом, национальным парком, природным парком, ландшафтным парком, театром, учреждением, осуществляющим концертную деятельность, телерадиовещательным учреждением, цирком, музеем, домом культуры, дворцом культуры, клубом, библиотекой, архивом, государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую 400 тыс. руб. При этом годовой объем закупок не должен превышать 50% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 20 млн руб.

Законодатель также расширил сферу возможности применения закупок у единственного поставщика. В частности, может осуществляться закупка печатных и электронных изданий определенных авторов в неконкурентной форме (в том числе используемых в них программно-технических средств и средств защиты информации) у издателей таких изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий, а также оказание услуг по предоставлению доступа к таким электронным изданиям для обеспечения деятельности государственных и муниципальных образовательных учреждений, государственных и муниципальных библиотек, государственных научных организаций. Кроме этого, таким образом можно осуществить закупку для аренды нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд, а также аренду жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства, заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства.

Достаточно серьёзным послаблением для государственных и муниципальных учреждений является возможность заключения бюджетным учреждением контракта неконкурентным методом, предметом которого является выдача банковской гарантии. Заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, отвечающими установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения. На сайте Министерства финансов можно ознакомиться с рекомендуемым перечнем банков.

Новый закон о федеральной контрактной системе, в отличие от предыдущего закона, отнес к сфере закупок приобретение недвижимого имущества. Поправки ст. 93 Закона значительно облегчат работу органов государственной власти и местного самоуправления по приобретению жилых помещений экономического класса. Теперь это можно делать путем закупок у единственного поставщика. В частности на такие жилые помещения имеют права граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма; граждане, проживающие в жилом помещении, которое в установленном порядке признано непригодным для проживания, либо в жилом помещении в многоквартирном доме, который в установленном порядке признан аварийным и подлежащим сносу или реконструкции; граждане, которые в установленном законодательством порядке являются участниками государственных или муниципальных программ, иных мероприятий и имеют право на получение социальных выплат (субсидий) на приобретение (строительство) жилых помещений за счет средств бюджетов всех уровней и др.<sup>3</sup>

Во-вторых, наиболее интересными изменениями, направленными на совершенствования контрактной системы, является создание института преференций. Сегодня государство провозгласило принцип эффективного расходования бюджетных средств. Поэтому если раньше общественные организации и субъекты малого бизнеса, просто «получали» денежные средства на свое развитие, то сегодня Закон предлагает им включаться процесс производства товаров, работ или услуг. Таким образом, государство достигает две цели. С одной стороны, государство представляет льготы отдельным субъектам для участия на конкурентом рынке по обеспечению государственных и муниципальных нужд. С другой стороны, государство создает рабочие места, повышает занятость населения, социально защищает слабые слои населения. Анализируя, какие преференции создает законодатель, можно сделать вывод, кому необходимо оказать поддержку и какие отрасли экономики государство хочет развивать. Такая политика представляется более эффективной, чем просто выделение денежных средств из бюджета. Рассмотрим какие преференции действуют сегодня.

1. Преференции организациям инвалидов<sup>4</sup>. Так, ст. 29 Закона предоставляет преимущества организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15% при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с перечнем, установленным законодателем. К таким товарам, например, относятся фруктовые и овощные соки, хлебобулочные изделия недлительного и длительного хранения, минеральные и газированные неподслащенные и неароматизированные воды, белье, чулочно-носочные изделия и др.

Под организациями инвалидов законодатель понимает общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80%, и организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50%, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда – не менее чем 25%. Преференции предоставляются в заявительном порядке, т. е. обязанность объявить о себе лежит на самой организации, но при этом они участвуют на общих основаниях в отличие от субъектов малого бизнеса.

2. Преференции субъектам малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации. Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать 20 млн руб. Часть 3 ст. 30 Закона установлено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в ч. 1 ст. 30 Закона, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям. Таким образом, статьей 30 Закона установлено, что документом, подтверждающим право участника открытого конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений на получение преимуществ, в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе, является декларация. Необходимость представления иных документов, подтверждающих статус такого участника как субъекта малого

предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации, Законом о контрактной системе не предусмотрена<sup>5</sup>.

Преференции товарам российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения<sup>6</sup>. Приказ имеет временные промежутки, он действует с 1 июня 2014 г. по 31 декабря 2015 г. Как и в предыдущих случаях, порядок распространяется на определенные виды товаров, к ним, в частности, относятся продукты питания (картофель, морковь, яблоки, соль, рыба, мясо, консервы, пресервы, мука, шоколад и др.); продукты медицинские химические и продукты лекарственные растительные; посуда столовая из фарфора и определенные виды оборудования. При осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона или запроса предложений участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15%. Вместе с тем законодатель не включил в список торги путем запроса котировок. Кроме этого, приказ установил случаи, когда преференции не предоставляются. Например, если в рамках одного лота, одного запроса предложений предполагается поставка товаров, только часть из которых включена в перечень товаров; если конкурс, аукцион, запрос предложений признается не состоявшимся; если в заявках на участие не содержится предложений о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения; если в рамках одного лота предполагается поставка товаров почти вся «российская» или почти вся «иностранный».

Таким образом, изменения в целом следует признать положительными, но они направлены в основном на процедуру заключения контракта, а не на процедуру исполнения. Скорее всего, это связано с небольшим опытом работы по новому закону, поэтому совершенствование системы будет продолжено. Прозрачная и эффективная система закупок необходима российской экономике: уже первые месяцы работы показали существенную экономию бюджетных средств за счет конкурентных процедур. Вместе с тем вопрос качества и своевременность выполнения контрактов пока остается открытым.

## Примечания

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652

<sup>2</sup> Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 23. Ст. 2925

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 25.10.2012 № 1099 (ред. от 26.03.2014) «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» в части обеспечения права отдельных категорий граждан на приобретение жилья экономического класса» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 44. ст. 6042,

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 18 (часть IV). Ст. 2184

<sup>5</sup> Письмо Минэкономразвития России № 7158-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/13590/14 от 04.04.2014 «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к отношениям, связанным с осуществлением закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций»

<sup>6</sup> Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Российская газета. – 2014. – 21 мая.

## NEW LEGISLATION ON PROCUREMENT

*N.A. Novokshonova, Cand. Sc. (Jur.), associate professor of  
"South Ural Institute Management and Economics "  
E-mail: novokshonovana@inueco.ru*

### ***Abstract***

This article analyzes the most significant changes in procurement law in June 2014, in particular the introduction of "total annual volume of purchases". Analyzes the preferences established by the legislation on procurement and their role in the economy. It is concluded that the need for further improvement of the institute execution state (municipal) contract.

***Keywords:*** *procurement, contractual reform, total annual procurement preferences.*